

DPIA Kinderogen Programmalijn 3 Jeugdhulp op het gespecialiseerd onderwijs, 28 maart 2022

AANLEIDING
<p>Beschrijf de aanleiding om het proces te starten of te veranderen; maatschappelijke ontwikkelingen, wetswijziging etc.</p> <p>Kinderogen De vijf Gemeenten en twee Samenwerkingsverbanden passend onderwijs op Voorne Putten en Goeree Overflakkee hebben in 2020 besloten een programma op te bouwen, dat duurzaam werkt aan een goede verbinding tussen kinderopvang, onderwijs en jeugdhulp onder de naam Kinderogen. Onder het programma Kinderogen zijn verschillende lijnen ondergebracht. Met dit vertrekpunt willen partners een geïntegreerde opvang-onderwijs-zorg continuüm organiseren.</p> <p>Monitor Kinderogen Onderdeel van het programma kinderogen is ook de ontwikkeling van een monitor. Hiervoor zullen op structurele basis data verzameld gaan worden om bovenstaand doel, een geïntegreerde opvang-onderwijs-zorg continuüm te realiseren. Deze monitor is momenteel in ontwikkeling.</p> <p>Programmalijn 3 Jeugdhulp op het gespecialiseerd onderwijs De werkgroep van lijn 3 onderzoekt of kinderen die op het S(B)O of VSO zitten <i>en</i> jeugdhulp krijgen hulp krijgen vanuit één (op elkaar afgestemd) plan en maakt een beleidsvoorstel met verbetervoorstellen hoe de hulp en het hulpproces voor deze doelgroep kan worden verbeterd. Om de juiste ontwikkeling in deze lijn uit te kunnen zetten is er de behoefte om vooruitlopend op de ontwikkeling van de structurele monitor Kinderogen eenmalig data te verzamelen voor het beleidsvoorstel voor lijn 3. Met deze data kunnen we een afgewogen aanpak ontwikkelen die past bij de vraag en behoeften van kinderen.</p> <p>Met het verzamelen van de data worden persoonsgegevens verwerkt. Dit betekent dat we met de AVG in de hand moeten kijken of de dataverzameling voor programmalijn 3 mogelijk is. Eind oktober zijn hiervoor verschillende professionals (data-scientist (Nissewaard), privacy-officer (Hellevoetsluis/Nissewaard), beleidsadviseur (Nissewaard) en de projectleider programmalijn 3) bij elkaar gekomen om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn. Op basis van de excel check noodzaak DPIA (zie bijlage) is besloten een DPIA op te stellen voor de dataverzameling van programmalijn 3. Via dit format geven we hieraan invulling.</p>

REIKWIJDTE
<p>Beschrijf welk (deel van het) proces de DPIA behandelt. Belangrijk is wat binnen de scope ligt, maar minstens zo belangrijk is wat er buiten valt voor deze DPIA!</p> <p>De DPIA behandelt het proces van eenmalige data verzameling van lijn 3 Jeugdhulp op het S(B)O en VSO van het programma Kinderogen.</p> <p>Geen onderdeel van deze DPIA is het opzetten van de monitor onder kinderogen. Hiervoor zal een aparte DPIA worden gedaan. Dit is aan de werkgroep monitoring via de projectleider Kinderogen onder de aandacht gebracht.</p>

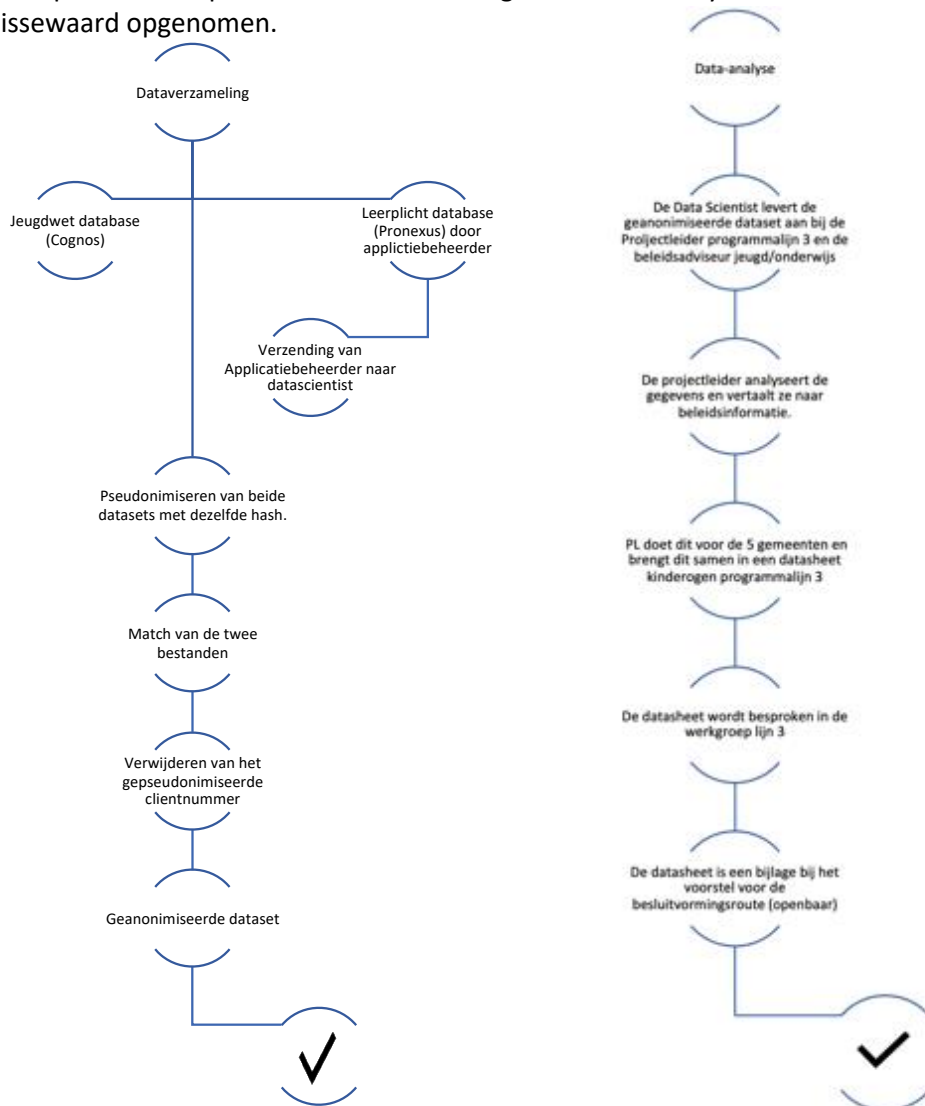
SYSTEMATISCHE PROCESBESCHRIJVING

Beschrijf zo specifiek als mogelijk is het procesverloop, van de start tot aan afronding uitgaande van de reikwijdte die hiervoor is aangegeven. Geef aan wie proceseigenaar is, wie uitvoerenden zijn (intern en extern!), beslismomenten, keuzes etc. Doe dit bijvoorbeeld in een Visio-stroomschema.

De proceseigenaar is de beleidsadviseurs onderwijs/jugendhulp van de gemeente Nissewaard. De andere vier gemeenten doen eenzelfde DPIA voor de data die ze verzamelen in de eigen gemeente. Ieder heeft daarmee de verantwoordelijkheid voor het proces in zijn/haar eigen gemeente daar zij zelfstandig verwerkingsverantwoordelijke zijn. De projectleider programmalijn 3 faciliteert dat het proces van de DPIA's op elkaar afgestemd zijn zodat er van elkaar geleerd kan worden en er eenzelfde tijdspad gelopen kan worden. De andere betrokkenen zijn:

- Applicatiebeheerder LBA (AB); verzamelt data uit de database leerplicht en zendt ze naar de DS.
- Data-analist/scientist (DS); verzamelt de data uit Cognos (JW) en pseudonimiseert en anonimiseert de gegevens (zie onder wie zijn bij het proces betrokken op welke wijze de data verzameld worden).
- De privacy-officieren en functionarissen gegevensbescherming; zorgen dat de expertise en juiste naleving van de AVG geborgd wordt in dit proces. Hierin adviseren zij de proceseigenaren.
- De werkgroep lijn 3. Hierin zijn het SO-onderwijs, de samenwerkingsverbanden en de gemeenten (beleid en lokaal teams) vertegenwoordigd. Zij zijn verantwoordelijk voor het maken van een plan/het doen van voorstellen hoe het doel van programmalijn 3 kan worden bereikt.

Hieronder is het procesverloop van de dataverzameling en de data-analyse schematisch voor de gemeente Nissewaard opgenomen.



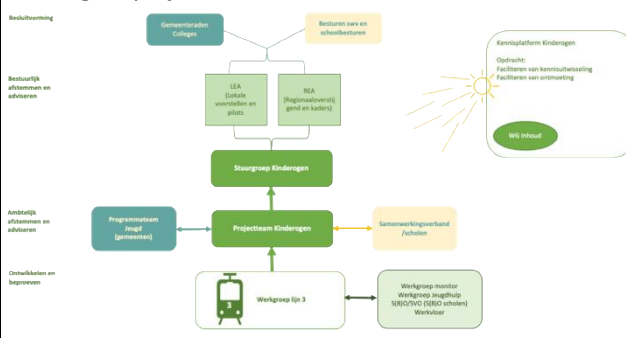
WIE ZIJN BIJ HET PROCES BETROKKEN

NAAM/ROL BETROKKEN PARTIJ	ROL BETROKKEN PARTIJ
Applicatiebeheerder LBA	<p>De applicatiebeheerder LBA verzamelt uit de database LBA de leerlingen die naar het gespecialiseerd onderwijs gaan, waar zij wonen en naar welke school ze gaan. Vervolgens wordt de data bij de DS aangeleverd. De aanlevering vindt als volgt plaats:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Op een vooraf afgesproken tijd en datum wordt de dataset geplaatst op de netwerkschijf VGN-CI-IV in een speciaal

Data scientist

Beleidsadviseur jeugd/onderwijs
Projectleider kinderogen lijn 3

Wergroep lijn 3



hiervoor aangemaakte map (hiermee blijft het binnen het netwerk van de gemeente Nissewaard) door de applicatiebeheerder LBA.

- De data scientist haalt de dataset haalt op de vooraf afgesproken datum en tijd uit de aangemaakte map en zet hem op zijn eigen schijf en wist vervolgens de set op de netwerkschijf.

De dataverzameling wordt uitgevoerd door de data scientist (DS). De DS pseudonimiseert de gegevens van beide bestanden met dezelfde hash, matcht de twee bestanden en anonimiseert daarna de dataset. De hash is enkel bekend bij de DS. En wordt na de match verwijderd. De DS heeft geen betrokkenheid en verantwoordelijkheid in het operationele proces van cliënten (leerplichtwet en jeugdhulp). De DS verzendt de gegevens vervolgens naar de beleidsadviseur en de projectleider programmalijn 3. De ontvangers ontvangen dus enkel geanonimiseerde gegevens. De personen achter de data zijn dus niet te achterhalen

De dataset wordt verzonden (mail) naar de projectleider kinderogen lijn 3 en de beleidsadviseur jeugd/onderwijs. Zij vertalen de dataset naar de benodigde beleidsinformatie. De PL zorgt dat deze in een datasheet kinderogen programmalijn 3 wordt verwerkt. De datasheet brengt de beleidsinformatie van de vijf gemeenten samen.

De datasheet wordt besproken in de werkgroep lijn 3. In deze werkgroep zijn de volgende mensen vertegenwoordigd:

- Beleidsadviseurs gemeenten VPG
- Coördinatoren/regisseurs lokaal teams VPG
- Speciaal onderwijs
- Samenwerkingsverband

	<p>Vanuit de werkgroep wordt een plan voorbereid waarin voorstellen worden gedaan over welke zorg op de scholen nodig is en op welke manier het samenwerkingsproces eruit zou kunnen zien. Dit plan wordt ter besluitvorming voorgelegd. Zie onderstaand schema op welke wijze de planvorming en besluitvorming plaatsvindt.</p>
--	--

WELKE GEGEVENS WORDEN IN DE VERWERKING VERWERKT
<p>De basis van de informatiewens ligt in het matchen van de leerlingen die op 1 september 2021 op het speciaal onderwijs zitten (database leerplichtwet van gemeente) en de jeugdhulp die deze kinderen ontvangen vanuit de jeugdwet (database jeugdhulp van gemeente). De volgende gegevens willen we verzamelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Burgerservicenummer <ul style="list-style-type: none"> o De databestanden worden gepseudonimiseerd met dezelfde hash; o Beide bestanden worden gematcht op basis van de hash; o Het gepseudonimiseerde cliënt-ID wordt verwijderd. - Woonplaats jeugdige - School jeugdige (ingeschreven op peildatum 1 september 2021) - Wie van de jeugdige op het gespecialiseerd onderwijs in de periode 2021 tot heden jeugdhulp ontvangt. - Soort Jeugdhulp <ul style="list-style-type: none"> o Productcode, o Naam zorgsoort, Dit en het vorige punt geeft alleen aan welke soort hulp wordt afgenomen/geboden maar geen inzicht in de aandoening, diagnose of inhoudelijke dossierkenmerken. Het is "dat-informatie" en nooit "wat-informatie"., o begindatum, einddatum - Categorie verwijzer jeugdhulp (gemeente/huisarts/etc.) - Uitvoerend aanbieder van de jeugdhulp <p>Met deze data kunnen we de volgende inzichten verwerven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hoeveel leerlingen van het gespecialiseerd onderwijs hebben jeugdhulp in de onderzoeksperiode - Hoeveel leerlingen zitten op het SO in Voorne Putten (VP) en wonen daar ook - Hoeveel leerlingen zitten op het SO in VP maar wonen elders. - Hoeveel leerlingen zitten op het SO in de regio en wonen in VP - Van de SO leerlingen met jeugdhulp: <ul style="list-style-type: none"> o Welk soort jeugd wordt verleend o Wie is de verwijzer naar jeugdhulp o Wie is de aanbieder van de jeugdhulp

Met deze informatie kunnen we vervolgens kijken of we de zorg die nu wordt geboden op een andere manier georganiseerd kan worden en weten we wie onze samenwerkingspartners zijn die bij de samenwerkingsafspraken betrokken moeten worden.

Deze data is niet herleidbaar tot individuele personen omdat de gevraagde informatie op een zodanig abstract niveau is en de aantallen hoog genoeg zijn om te voorkomen dat dit herleidbaar is naar een specifiek persoon.

NOODZAAK EN EVENREDIGHEID	
VERWERKINGSDOELEINDEN	
Beschrijf zo specifiek mogelijk het doel dat met het proces wordt beoogd te bereiken. Dit is erg belangrijk in verband met de hiernavolgende punten. Kies het doel dus zorgvuldig; niet te krap en ook weer niet te algemeen.	
De werkgroep van lijn 3 onderzoekt of kinderen die op het S(B)O of VSO zitten <i>en</i> jeugdhulp krijgen hulp krijgen vanuit één (op elkaar afgestemd) plan en maakt een beleidsvoorstel met verbetervoorstellen hoe de hulp en het hulpproces voor deze doelgroep kan worden verbeterd. We genereren beleidsdata om een passend hulpaanbod en hulpproces te kunnen bepalen en daarna te implementeren.	
VERSTREKKING VAN PERSOONSgegevens AAN DERDE PARTIJEN	
Benoem de organisaties of functionarissen aan wie gegevens worden doorgegeven, zowel intern (in geval het een andere afdeling/specialisme betreft) als extern.	
Partij	Verwerkingsverantwoordelijke of Verwerker
Dataset: niet van toepassing. Er vindt geen verstrekking plaats van de data. Datasheet: dit betreft enkel de geanonimiseerde gegevens. Hierop is de AVG niet van toepassing. De datasheet wordt gedeeld met de samenwerkingsverbanden, de scholen S(B)O en VSO Gemeenten VPG.	Niet van toepassing
RECHTSGROND	
Benoem de rechtsgronden voor de verwerking van gewone, bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens en voor eventueel het BSN; zie artikel 6, 9 en 87 AVG en de UAVG. Als een wet de rechtsgrond is, benoem dan ook het artikel in die wet! Bij gerechtvaardigd belang moet worden onderbouwd waarom de belangen van de verwerkingsverantwoordelijke zwaarder wegen dan de belangen of fundamentele vrijheden van de betrokkenen, rekening houdend met verwachtingen van die betrokkenen (of redelijkerwijs mag worden verwacht dat dit proces wordt uitgevoerd) en de verhouding tussen hen en de verwerkingsverantwoordelijke (is er een belangrijke ongelijkheid in positie?).	
Hieronder worden de elementen uitgewerkt voor de onderbouwing van de rechtsgrond voor deze verwerking in de zin van de AVG: een taak van publiek belang of openbaar gezag, artikel 6 lid 1 sub e AVG. De verwerking van deze gegevens om tot beleidsinformatie te komen is een verwerking die volledig tot de verantwoordelijkheden van de gemeente is te rekenen in de uitvoering van deze wettelijke taak. Gemeenten verwerken op grond van artikel 7.4.1 lid 2 Jeugdwet gegevens ten behoeve van doelmatig, doeltreffend en samenhangend gemeentelijk beleid. In artikel 7.4.4 Lid 1 Jeugdwet staat dat de gegevens bedoeld in artikel 7.4.1 Jeugdwet persoonsgegevens kunnen zijn, voor zover noodzakelijk voor een van de onder a-d genoemde doelen. Lid 2 van artikel 7.4.4 Jeugdwet voegt toe	

dat onder die gegevens ook het BSN en bijzondere categorieën van persoonsgegevens kunnen vallen. Hoewel het uitgangspunt bij het verzamelen van gegevens ten behoeve van beleidsinformatie dient te zijn dat het niet noodzakelijk is om gegevens op persoonsnamen te verwerken, is het in onderhavige situatie nodig om (bijzondere) persoonsgegevens te verwerken. Zonder die gegevens is het voor gemeenten niet mogelijk om inzicht te krijgen in het aantal unieke jeugdigen dat op een bepaald moment van een bepaalde vorm van jeugdhulp gebruik maakt om daaruit de zorgbehoeften af te leiden. De resultaten worden vervolgens geanonimiseerd. Deze informatie kan vervolgens leiden tot aanpassing van het beleid.

De afdelingen leerplicht (bureau leerplicht) en RMC vallen op grond van de leerplichtwet ook onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Wat betreft de samenhang met data Leerplichtwet kan ook steun worden gevonden in hoofdstuk 2 van de Jeugdwet, waar in de memorie van toelichting bij artikel 2.2, tweede lid, a t/m c Jeugdwet, wordt opgemerkt dat “onderdeel van goed beleid is dat er wordt afgestemd met de domeinen onderwijs (inclusief de leerplichtambtenaar en de RMC-functies), zorg (curatieve en langdurige zorg), werk en inkomen en politie en justitie, zowel op het beleidsniveau van de organisaties als op het niveau van de werkvloer.” Het beleidsdoel van programmalijn 3 wordt dus ondersteund door de toelichting bij de Jeugdwet en er is een grondslag voor verwerking van persoonsgegevens voor beleidsdoeleinden. Daarbij moet uiteraard wel rekening worden gehouden met de beginselen voor de gegevensverwerking zoals beschreven in artikel 5 AVG, zoals dataminimalisatie, doelbinding, actualiteit en correctheid van verwerkte persoonsgegevens.

PROPORTIONALITEIT EN SUBSIDIARITEIT

Beschrijf de invoering van het proces, de uitvoering ervan en de globale beveiligingsmaatregelen. Ga vooral in op de afwegingen die zijn gemaakt bij de inrichting van het proces en leg een verband met het einddoel van het proces.

We hebben bij de informatiewens dataminimalisatie toegepast door alleen dat uit te vragen wat we ook daadwerkelijk nodig hebben voor het uitvoeren van de twee subdoelen. Hiermee denken we dat het belang van het vergaren van de data in verhouding staat tot het belang dat het dient.

Daarnaast hebben we gekeken of we de informatie ook kunnen verzamelen zonder de verwerking van persoonsgegevens. Dit is niet mogelijk omdat de onderwijsgegevens en de jeugdhulp dan niet gematcht kunnen worden en wordt niet duidelijk hoeveel van de kinderen op het speciaal onderwijs ook jeugdhulp ontvangen. Wel worden de gegevens zo snel als mogelijk geanonimiseerd maar om de twee databases samen te brengen is een match op BSN nodig. De gegevens worden eerst gepseudonimiseerd, dan gematcht en na uitvoering van de analyse zelfs geanonimiseerd, omdat dan ook het gehashte nummer wordt verwijderd.

BEWAARTERMIJNEN

Beschrijf per categorie persoonsgegevens de bewaartermijn. Hiervoor is vaak de archiefwet bepalend of de specifieke wet die de rechtsgrond is. Als geen wettelijke bewaartermijn is bepaald, bepaal dan zelf een goed beargumenteerde bewaartermijn.

LET OP: deze bewaartermijn moet dan ook echt worden ingeregeld in de processen en applicaties!

Categorie persoonsgegevens	Bewaartermijn (+ wetsartikel indien van toepassing)
Voor alle verzamelde persoonsgegeven geldt:	Voor de duur van de dataverzameling. De persoonsgegevens worden direct gepseudonimiseerd en de sleutel van de hash

	<p>wordt na dataverzameling verwijderd door de data-analist. Ook het gepseudonimiseerde ID wordt na dataverzameling verwijderd. Zodra de gegevens zijn geanonimiseerd zijn er geen tot personen herleidbare gegevens meer aanwezig bij de data-analist.</p> <p>De rapportage (datasheet) bevat alleen geanonimiseerde gegevens. Hierop is de AVG niet van toepassing.</p>
DOORGIFTE NAAR DERDE LANDEN OF ORGANISATIES	
<p>Geef aan of persoonsgegevens worden doorgegeven aan landen of organisaties buiten de Europese Economische Ruimte. Dit zijn dus andere (meer) landen dan de EU!</p> <p>Als hiervan sprake is, beschrijf dan de maatregel (zie hoofdstuk 5 AVG) die is getroffen of die wordt getroffen.</p>	
<p>Niet van toepassing; er is geen sprake van doorgifte omdat alle processtappen in eigen beheer en op het eigen netwerk van de gemeente plaatsvinden.</p>	
INFORMATIE AAN BETROKKENEN	
<p>Het gaat hier om de verplichting de betrokkenen informatie te geven zoals is beschreven in artikel 13 en 14 van de AVG. Beschrijf of deze processen en documenten zijn ingeregeld.</p> <p>LET OP: als profilering en/of geautomatiseerde besluitvorming onderdeel is in het proces, gelden specifieke eisen!</p>	
<p>De gemeente Nissewaard informeert haar inwoners over dataverzameling via https://www.nissewaard.nl/contact/contact_to/de-avg-in-nissewaard.htm.</p> <p>Hierop is te lezen dat de gemeente Interne onderzoeken voor uitvoering en verbetering van onze processen en ons beleid kan uitvoeren. De dataverzameling van programmalijn 3 valt onder een verbetering van het beleid van de gemeente.</p>	

RISICO'S		
De AVG geeft onderstaande lijst van risico's die behandeld moeten worden; het doel is duidelijk te krijgen of het proces kenmerken heeft die een maatstaf zijn voor de omvang en zwaarte van de te treffen beveiligingsmaatregelen.		
RISICO	WAARSCHIJNLIJKHEID	MOGELIJKE GEVOLGEN
Discriminatie	Groot	Ernstig
Uitleg	<p>In deze verwerking worden persoonsgegevens van kinderen met allerlei intellectuele en andere sociaal- maatschappelijke uitdagingen en achterstanden verwerkt. Dat kan voor kwaadwillenden of onbevoegden een gewillige bron voor discriminatie zijn, met alle ernstige gevolgen van dien voor zowel de kinderen zelf als voor diens ouders en andere personen in de directe sociale kring.</p> <p>Het is dus van groot belang dat er passende maatregelen worden getroffen om dit te voorkomen.</p> <p>De gegevens zijn afkomstig uit applicaties en databases die al zijn omgeven door strenge maatregelen. Bovendien worden die gegevens verwerkt op het netwerk van de gemeente, dat alleen met 2factor-authenticatie is te benaderen.</p> <p>Binnen het netwerk wordt reeds door autorisatie bereikt, dat alleen diegenen die de gegevens voor hun taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden nodig hebben zijn te benaderen.</p> <p>De analyse wordt ook binnen dit beveiligde netwerk uitgevoerd en na oplevering van de rapportage worden de onderzoeksgegevens volgens vooraf vastgelegde procedure verwijderd.</p> <p>De enige gegevens die de organisatie verlaten, zijn geaggregeerde en geanonimiseerde gegevens, waaruit voor de betrokkenen geen enkel risico kan voortkomen en waarop de AVG eigenlijk niet eens van toepassing is.</p> <p>Onder deze omstandigheden mag worden gesteld dat dit risico naar een verwaarloosbaar niveau wordt teruggebracht.</p>	
Identiteitsdiefstal of -fraude	Klein	Ernstig
Uitleg	<p>Als in de dataset identiteitsgegevens opgenomen zou er een gerede kans op identiteitsdiefstal kunnen zijn, als die gegevens in handen van kwaadwillenden of onbevoegden zou vallen, met ernstige gevolgen van dien.</p> <p>In de set brongegevens wordt in één vergelijkingsslag gewerkt met het alleen het BSN als identiteitsgegeven, om de gegevens uit de twee bronnen aan elkaar te kunnen koppelen. Direct na de koppeling wordt het BSN uit de gegevensset verwijderd en vervangen door een andere nummering. In de gegevensset die voor de analyse wordt gebruikt zijn dus geen identificatiegegevens opgenomen. Daarmee is dit risico naar een aanvaardbaar niveau teruggebracht.</p>	
Financiële verliezen en reputatieschade	Klein	Ernstig
Uitleg	<p>Als individuele betrokkenen op onrechtmatige wijze geconfronteerd zouden worden met nadelige beslissingen naar aanleiding van deze verwerking, voordat zij is geanonimiseerd zouden daar financiële verliezen uit voort kunnen komen.</p>	

	<p>Reputatieschade kan ontstaan als van betrokkenen bekend wordt bij een breed publiek, dat een kind in deze groep valt en kwaadwillenden of en bevoegden daarvan gebruik maken en de betrokkene of diens familie- of gezinsleden in een ongewenste positie geraken.</p> <p>Deze verwerking is echter uitdrukkelijk niet gericht op individuele besluitvorming of (her)beoordeling van dossiers en kan daarvoor gezien de beperkte samenstelling van de gegevensset ook niet worden gebruikt. Deze gegevensset komt ook uitdrukkelijk NIET in handen van medewerkers in het operationele proces.</p> <p>Daarmee wordt dit risico naar een verwaarloosbaar niveau gebracht.</p>	
Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding	Klein	Ernstig
Uitleg	<p>Als in deze verwerking gegevens zouden worden verwerkt die onder een vertrouwelijkheid zouden vallen en die daarmee zou worden geschonden, dan kunnen betrokkenen daardoor diverse andere risico's lopen, nog los van de constatering dat de doorbreking van een geheim in zichzelf al een onrechtmatige handeling is.</p> <p>In deze gegevensset zijn echter ten eerste geen persoonsgegevens opgenomen die onder een dergelijke geheimhouding vallen, ten tweede wordt de gegevensset waarmee de analyse wordt uitgevoerd uitsluitend behandeld door gemeentelijke medewerkers die daarvoor ook over de vereiste bevoegdheden beschikken en geheimhoudingsplicht beschikken.</p>	
Ongeoorloofd ongedaan maken pseudonimisering	Klein	Ernstig
Uitleg	<p>Als de BSN in deze verwerking samen met andere identificerende gegevens in handen van onbevoegden of kwaadwillenden zouden vallen, zou dat op diverse leefgebieden ernstige nadelige gevolgen met zich kunnen brengen voor de kinderen en diens ouders.</p> <p>In dit proces worden de BSN direct bij het verzamelen van de ruwe data met een hash-sleutel gepseudonimiseerd, die alleen bij de data-scientist bekend is. De onderzoeksgegevens verlaten het netwerk van de gemeente niet; alle processtappen vinden plaats op het netwerk van de gemeente en de gemeente voldoet aan de BIO. Dat komt onder andere tot uiting in 2-FA voor netwerkinlog en in gebruikers-autorisatie op het netwerk en in de applicaties.</p> <p>Onder deze omstandigheden is het dus niet erg waarschijnlijk dat onrechtmatig toegang tot de data mogelijk is of dat een kwaadwillende zich er toegang toe weet te verschaffen. Bovendien moet dan de has-sleutel ook nog worden achterhaald en die wordt veilig bewaard. Hiermee wordt dit risico naar een aanvaardbaar niveau gebracht.</p>	
Aanzienlijk economisch of maatschappelijk nadeel	Gemiddeld	Ernstig
Uitleg	<p>Dit risico hangt in dit onderzoek sterk samen met risico's die reeds behandeld zijn en beschouwen wij daarom als teruggebracht tot een aanvaardbaar niveau.</p>	

Rechten of vrijheden worden beperkt of kunnen niet worden uitgeoefend	Gemiddeld	Ernstig
Uitleg	<p>Dit risico zou zich kunnen manifesteren als zowel in de uitvoering van de wettelijke taken als in het kader van de AVG geen processen voor de uitoefening van de rechten van betrokkenen zouden zijn getroffen.</p> <p>Op beide gebieden echter zijn deze processen beschikbaar en worden deze ook actief uitgedragen en nageleefd. Op de website van de gemeenten is op diverse pagina's over deze onderwerpen uitleg te vinden.</p> <p>Dit risico wordt daarom als verwaarloosbaar ingeschaald.</p>	
Geen controle over persoonsgegevens	Gemiddeld	Ernstig
Uitleg	<p>Controle wordt in dit risico opgevat als "regievoering", zijnde een vertaling van het Engelse begrip "control". Dat betekent dat een betrokkene dus beheersing moet kunnen hebben, regie moet kunnen voeren, over de verwerking van diens persoonsgegevens.</p> <p>Een betrokkene wordt de mogelijkheid ontnomen om regie te kunnen voeren, als een verwerking niet of zeer vaag wordt uitgelegd en als daarbij bijvoorbeeld ook geen processen zouden worden bestaan om de rechten onder de diverse specifieke en algemene wetten te kunnen uitoefenen.</p> <p>Deze processen bestaan echter wel en betrokkenen worden daar ook op attent gemaakt via https://www.nissewaard.nl/contact/contact_to/de-avg-in-nissewaard.htm, waardoor dit risico dus naar een aanvaardbaar niveau wordt teruggebracht.</p>	
Bijzondere persoonsgegevens	Zeer groot	Ernstig
Uitleg	<p>Voor dit element geldt, dat als bijzondere persoonsgegevens worden verwerkt er daarom dus sprake moet worden geacht te zijn van een hoog-risicoverwerking.</p> <p>Zoals hiervoor is uitgewerkt worden in dit proces bijzondere persoonsgegevens verwerkt. Dat betreft echter alleen "dat"-informatie en nooit "wat"-informatie, waarmee een balans wordt gevonden tussen de belangen van de betrokkenen en de belangen van de gemeente.</p> <p>Het doel waarvoor de gemeente deze gegevens verwerkt valt binnen de doelen en grenzen van de Jeugdwet en leerplichtwet, namelijk het evalueren en actualiseren van beleid. Bovendien wordt gewerkt met gepseudonimiseerde gegevens in een goed beveiligde omgeving. Ook de uitzondering die voor de operationele processen van toepassing is, is van toepassing op deze verwerking.</p> <p>Daarmee is een passend beschermingsniveau getroffen voor de verwerking van deze gegevens, waarmee de risico's voor de betrokkenen naar een aanvaardbaar niveau worden teruggebracht.</p>	
Evaluatie van persoonlijke aspecten om voorspellingen te doen en profielen op te stellen	Verwaarloosbaar	Ernstig

<p>of te gebruiken over zaken zoals beroepsprestaties, economische situatie, gezondheid, persoonlijke voorkeuren, betrouwbaarheid of gedrag, locatie of verplaatsingen</p>		
<p>Uitleg</p>	<p>Als sprake is van deze methodiek, moet er standaard van uit worden gegaan dat dit een hoog-risicoverwerking betreft.</p> <p>In dit proces is echter uitdrukkelijk geen sprake van profilering om tot beslissingen te komen over individuele gevallen. Daarmee is dit risico verwaarloosbaar.</p>	
<p>De gegevens betreffen kwetsbare natuurlijke personen, met name kinderen</p>	<p>Zeer groot</p>	<p>Klein</p>
<p>Uitleg</p>	<p>Uit de aard der zaak betreft dit een verwerking waar het gaat om betrokkenen in een kwetsbare groep. Als dat het geval is, moet er voor dit risico standaard van uit worden gegaan dat sprake is van een hoog-risicoverwerking.</p> <p>Daar hangen dus navenante maatregelen mee samen.</p> <p>Als wordt opgesomd welke maatregelen er in de processen en in de organisatie in het algemeen worden getroffen en zoals deze ook zijn benoemd bij de overige risico's, kan erop worden vertrouwd dat dit risico naar een aanvaardbaar niveau wordt teruggebracht.</p>	
<p>Er wordt een grote hoeveelheid gegevens verwerkt die ook gevolgen heeft voor een grote hoeveelheid betrokkenen</p>	<p>Verwaarloosbaar</p>	<p>Ernstig</p>
<p>Uitleg</p>	<p>Als van een groot aantal betrokkenen persoonsgegevens worden verwerkt en/of als van die betrokkenen veel persoonsgegevens worden verwerkt, moet er bij dit risico standaard vanuit worden gegaan dat sprake is van een hoog risicoverwerking.</p> <p>In dit geval echter worden van een specifiek te duiden groep kinderen (ongeveer 400) persoonsgegevens verwerkt. In de richtlijnen van de Europese en Nationale toezichthouders wordt aangegeven dat er sprake moet zijn van behoorlijk wat meer individuen dan de groep kinderen waarop dit onderzoek is gericht, om sprake te doen zijn van een "groot aantal". Daarom wordt dit risico niet van toepassing geacht te zijn.</p>	

RISICOCCLASSIFICATIE BRUTO RISICO
Als voor 1 of meer van de risico's een inschatting van de waarschijnlijkheid gemiddeld, groot of zeer groot is gemaakt, geldt dat voor de gehele verwerking. Dit geldt ook voor 1 of meer mogelijke gevolgen die als ernstig worden ingeschat.
Vanwege het feit dat persoonsgegevens van een kwetsbare groep worden verwerkt moet deze verwerking worden ingeschaald als een hoog-risico verwerking.

PASSENDE TECHNISCHE EN ORGANISATORISCHE MAATREGELEN	
Beschrijf hier de maatregelen die al zijn getroffen om risico's te ondervangen. Geef aan, terugdenkend naar de risico's die hiervoor zijn geïnventariseerd, tot welke kans en/of mogelijke gevolgen het risico wordt/kan worden teruggebracht.	
MAATREGEL	ONDERVANGEN RISICO
Aparte gegevensstroom tot en met pseudonimiseren Voordat de gegevens geoseudonimiseerd zijn, worden de datasets (met de kinderen die op het gespecialiseerd onderwijs zitten binnen de gemeente en de kinderen die jeugdhulp ontvangen) gescheiden gehouden in tijd. Pas wanneer het bronbestand met BSN van de leerplichtgegevens is verwijderd, wordt het bronbestand van de jeugdhulpgegevens gedownload. Hiermee wordt voorkomen dat de bronbestanden met BSN tegelijkertijd beschikbaar zijn.	Discriminatie, Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding, Bijzondere persoonsgegevens
Pseudonimiseren Het BSN in de bronbestanden wordt met het SHA-1 versleuteld tot een unieke hash. Na controle wordt het bronbestand verwijderd.	Discriminatie, Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding, bijzondere persoonsgegevens
Gebruik van extra sleutel Naast het gebruik van het SHA-1 algoritme wordt aan het BSN een alleen bij de data scientist bekende sleutel toegevoegd om woordenlijstaanvallen of andere methodes om het BSN te herleiden vrijwel onmogelijk te maken	Discriminatie, Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding, bijzondere persoonsgegevens , Ongeoorloofd ongedaan maken pseudonimisering
Anonimiseren Na het combineren van de gepseudonimiseerde bestanden worden de persoonsgegevens verwijderd, zodat slechts anonieme gegevens worden gedeeld	Discriminatie, Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding, bijzondere persoonsgegevens , Ongeoorloofd ongedaan maken pseudonimisering
Verwijderen bestanden met persoonsgegevens Na het delen van de geanonimiseerde gegevens worden de bestanden met gepseudonimiseerde gegevens verwijderd.	Discriminatie, Verlies van vertrouwelijkheid van gegevens onder geheimhouding, bijzondere persoonsgegevens , Ongeoorloofd ongedaan maken pseudonimisering

RESTRISICO'S EN VOORGESTELDE MAATREGELEN	
RESTRISICO	MAATREGEL
Geen	

Deze DPIA is door de FG beoordeeld en voorzien van adviezen, die hieronder worden weergegeven. Onderstaande adviezen zijn verwerkt in de DPIA.

De proceseigenaar is verantwoordelijk voor het implementeren en naleven van de adviezen op pagina 12. Het PIT (Privacy- en informatieveiligheidsteam, bestaande uit de CIUSO en de Privacy Officer) ziet er vervolgens op toe dat dit ook gebeurt.

Programmalijn 3 betreft organiseren van de juiste zorg voor leerlingen op het speciaal onderwijs. Hiervoor is beleidsinformatie nodig die de gemeente wil afleiden uit persoonsgegevens uit 1) de database leerplichtwet van de gemeente en 2) de database jeugdhulp.

Beleidsinformatie bevat geen persoonsgegevens. Om te komen tot die beleidsinformatie is samenvoeging nodig van persoonsgegevens uit de beide databases. Deze samenvoeging is een verwerking van persoonsgegevens die aan de beginselen van de AVG moet voldoen.

Verantwoordelijkheid gemeenten

Bij 1)

Gemeenten zijn met de decentralisatie bestuurlijk en financieel verantwoordelijk geworden voor de jeugdhulp. Zij zijn onder andere verantwoordelijk voor een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod van jeugdhulp. Op grond van artikel 7.4.1, lid 2, Jeugdwet, zijn gemeenten tevens verantwoordelijk voor een doelmatig, doeltreffend en samenhangend beleid en verwerken voor dit doel gegevens die ingevolge artikel 7.4.4., eerste lid onder c Jeugdwet, persoonsgegevens (BSN en bijzondere persoonsgegevens) zijn, voor zover deze voor dit doel noodzakelijk zijn.

Bij 2)

De afdelingen leerplicht (bureau leerplicht) en RMC vallen op grond van de leerplichtwet ook onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. RMC en leerplichtambtenaar maken vaak deel uit van een Zorgadviesteam of Multidisciplinair Overleg waarin (ongeoorloofd) schoolverzuim en zorg voor jongeren worden besproken. Dit geldt ook voor het Speciaal onderwijs.

Wat betreft de samenhang met data Leerplichtwet, zie vooral hoofdstuk 2 van de Jeugdwet, waar in de memorie van toelichting bij artikel 2.2, tweede lid, a t/m c Jeugdwet, wordt opgemerkt dat “onderdeel van goed beleid is dat er wordt afgestemd met de domeinen onderwijs (inclusief de leerplichtambtenaar en de RMC-functies), zorg (curatieve en langdurige zorg), werk en inkomen en politie en justitie, zowel op het beleidsniveau van de organisaties als op het niveau van de werkvloer.” Het beleidsdoel van programmalijn 3 wordt dus ondersteund door de toelichting bij de Jeugdwet en er is dus een grondslag voor verwerking van persoonsgegevens voor beleidsdoeleinden...de AVG moet dan wel worden nageleefd. Werk dit uit in de DPIA.

Overweeg zorgvuldig of de database Leerplichtwet wel de gewenste data zal leveren gezien het gestelde beleidsdoel. Er is ook een Wet passend onderwijs die mogelijk 'een haakje' biedt om beleidsinformatie te verzamelen. Weeg dit mee in de aanpak.

Daarom ook het advies om het beleidsdoel heel precies te omschrijven; daarmee kan goed worden beoordeeld welke persoonsgegevens nodig zijn om dit doel te bereiken.

Noodzakelijke persoonsgegevens/dataminimalisatie

Uitgangspunt bij elke verwerking is dat uitsluitend voor het doel noodzakelijke persoonsgegevens worden verwerkt. Onder "Doel" wordt bij punt 1. Samenwerken. Gesteld dat "Het plan van het kind/gezin is en iedereen die bij het plan betrokken is het plan kent en samenwerkt binnen het plan". Ik wil daaraan toevoegen dat iedereen die bij het plan betrokken is het plan kent "voor zover dat relevant en noodzakelijk is voor de eigen taak van de functionaris/medewerker/zorgverlener". Dit houdt in dat niet alle bij het plan betrokkenen alle details ervan hoeven te weten.

Onder "Informatiewens" wordt aangegeven dat de beide databases worden gematchd op leerlingen uit het speciaal onderwijs die jeugdhulp ontvangen vanuit de Jeugdwet. Dataminimalisatie houdt in dat geen sprake kan zijn van het samenvoegen van beide gehele databases. Er moet gericht vergeleken worden aan de hand van de geselecteerde leerlingen die speciaal onderwijs volgen.

Anonimiseren van de data

Er wordt gesproken over een "gepseudonimiseerd clientnummer na match op BSN". Dit is prima. Pseudonimiseren geeft echter de indruk dat het nummer terug herleidbaar is naar het BSN. Ik denk dat hier anonimiseren wordt bedoeld. Dus niet meer herleidbaar tot het BSN. Dit is ook niet nodig voor de beleidsgegevens. De DPIA moet duidelijk maken hoe dit proces moet worden ingericht en welke functionarissen toegang tot de persoonsgegevens zullen hebben en hoe e.e.a. veilig en beveiligd wordt uitgevoerd. Ook over het verwijderen van de gebruikte persoonsgegevens moeten goede waarborgen worden vastgelegd en worden gecontroleerd op de naleving ervan.

Rechtsgrond

Over de rechtsgrond voor het verwerken van persoonsgegevens voor de genoemde beleidsdoelen is eerder al e.e.a. opgemerkt. Ik kom er graag verder op terug bij de advisering over de DPIA.

Al met al een verwerking met de nodige privacyrisico's.

Toevoeging 20220516

Dit onderzoek is een eenmalige actie.

Als in de toekomst bijvoorbeeld structurering van het onderzoek wordt overwogen of als er significante wijzigingen in het project of in het proces worden overwogen, wordt de DPIA opnieuw tegen het licht gehouden.